Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

ПРОКУРАТУРА ДУБЕНСКОГО РАЙОНА

ул. Первомайская, 39

Дубна, Россия, 301160

05.03.2018 № 8-8/2018

Директору ГУ ТО «Дубенский дом интернат для престарелых и инвалидов»

Хамзину В.С.

Тульская область, пос. Дубна, ул. Красноармейская, д.85.

Лазебной О.Н. рассмотреть данное представление на совещании 19.03.18 г. Вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников учреждения решить в соответствии с действующим законодательством. 15.03.18 г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об использовании муниципальной и государственной собственности, о противодействии коррупции

Прокуратурой Дубенского района Тульской области проведена проверка исполнения законодательства об использовании муниципальной и государственной собственности, о противодействии коррупции в государственном учреждении Тульской области «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенном по адресу: Тульская область, п. Дубна, ул. Красноармейская, д.85.

В соответствии с п. 1.2 Устава Государственного учреждения Тульской области «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Учреждение является стационарным учреждением социального обслуживания и предназначено для предоставления стационарного социального обслуживания гражданам пожилого возраста (мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет) и инвалидам 1 и 2 групп, нуждающимся в постороннем уходе, бытовом и медико-социальном обслуживании, реабилитационных услугах, социально-бытовой адаптации (далее проживающие) на условиях постоянного, временного (сроком до 6 месяцев) проживания.

Согласно п. 2.1 Устава Государственного учреждения Тульской области «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для социальных целей, собственником имущества которой является Тульская область, форма собственности – государственная.

В силу п. 2.4 Устава Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Тульской области.

Согласно п. 4.1 Устава Государственного учреждения Тульской области «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» все

ДБ № 040828

вх №118 от 15.03.18г

имущество Учреждения находится в государственной собственности Тульской области, отражается на балансе и закреплено согласно договору о закреплении государственного имущества за Учреждением на праве оперативного управления.

В соответствии с п. 4.2 Устава Государственного учреждения Тульской области «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также не движимым имуществом.

В соответствии со ст.298 Гражданского кодекса РФ автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

В ходе проверки установлено, что 12 февраля 2018 года в 11.00 в здании ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенном по адресу: Тульская область, Дубенский район п. Дубна, ул. Красноармейская, д.85, а именно в холле на первом этаже, осуществляется торговля ИП Горшковой Е.А. канцелярскими и товарами текстильной промышленности.

Согласно объяснению ИП Горшковой Е.А. она периодически примерно 1 или 2 раза в месяц приезжает в ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» для того чтобы осуществлять торговлю своими товарами проживающим в доме-интернате гражданам. Так, 12.02.2018 она в 11.00 приехала в ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» для того чтобы продавать продукцию. Торговля осуществлялась в холе здания ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов». В это день торговля осуществлялась до 11часов 25мин. За этот день она продала один блокнот за 50 рублей. Руководитель учреждения Хамзин В.С. был всегда в курсе когда она осуществляла торговлю в здании учреждения.

Согласно объяснению заместителя директора ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Лазебной О.А., 12.02.2018 в 11.00 в здании ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» осуществляла торговлю товарами индивидуальный предприниматель имя которой она не знает. Но она периодически приезжает и осуществляет торговлю с проживающими гражданами. Руководитель учреждения Хамзин В.С. знает об осуществлении торговли в здании учреждения данным индивидуальным предпринимателем. Какого-либо разрешения от учредителя на предоставления помещения в ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для

престарелых и инвалидов» Хамзин В.С. не получал.

Из объяснения главного бухгалтера ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Говоровой Е.В. следует, что 12.02.2018 в 11.00 в здание ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» явилась ИП Горшкова Е.А. и попросила осуществить торговлю в здании учреждения. Горшкова Е.А. периодически осуществляют торговлю товарами в здании ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов». В этот день Горшкова осуществляла торговлю на первом этаже ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Разрешение учредителем на предоставления возможности торговли Горшковой в здании учреждения не предоставлялось.

Согласно ч.8 ст. 123.22 ГК РФ особенности правового положения государственных и муниципальных учреждений отдельных типов определяются законом.

В соответствии с ч.6 ст. 9.2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Финансовое обеспечение осуществления бюджетными учреждениями полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Таким образом, в нарушение требований федерального законодательства ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» письменное согласие собственника имущества – Правительства

Тульской области на использование государственного имущества для осуществления торговли получено не было.

В соответствии с ч.1 ст. 1 Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Предоставление возможности осуществлять торговлю в здании ГУ ТО «Дубенский дом интернат для престарелых и инвалидов» без разрешения учредителя учреждения, тем самым предоставляя преференции конкретному предпринимателю является нарушением требований законодательства о противодействии коррупции поскольку это свидетельствует о выходе за пределы своих должностных полномочий сотрудниками учреждения.

Материалы проверки свидетельствуют о том, что в ГУ ТО «Дубенский дом интернат для престарелых и инвалидов» допускаются нарушения законодательства об использовании муниципальной и государственной собственности, о противодействии коррупции, которые явились следствием незнания должностными лицами учреждения требований указанного законодательства, а также свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства за соблюдением указанного законодательства.

Выявленные нарушения являются недопустимыми, поскольку создают предпосылки необоснованного использования государственного имущества, вверенного учреждению в отсутствии разрешения собственника и заключения соответствующего договора.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. Принять конкретные меры по устранению нарушений законодательства об использовании муниципальной и государственной собственности, о противодействии коррупции.

3. В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц: Копию приказа представить в прокуратуру района.
4. Представление прошу рассмотреть с участием представителя прокуратуры района Парфеновым Д.А., о дне и времени рассмотрения представления сообщить по тел.: 8 (48732) 2-19-33.
5. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру Дубенского в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции Д.В. Иевлев

Исп. Парфенов Д.А..
т.2-19-33