



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ДУБЕНСКОГО РАЙОНА**

ул. Первомайская, 39
Дубна, Россия, 301160

10.11.2016 № 400-2106/2016

Директору ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

Хамзину В.С.

*Хамзина В.С.
Голова В.В.
Для рассылки
на заседании
комитета
по защите
интересов
граждан
10.11.16*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о социальном обслуживании граждан

Прокуратурой Дубенского района по поручению прокуратуры Тульской области в связи с поступившем обращением и.о. главного врача редактора еженедельника «Слобода» проведена проверка исполнения ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» законодательства о социальном обслуживании граждан, в ходе которой выявлены нарушения закона.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальное обслуживание граждан представляет собой деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

В соответствии со ст.17 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

В соответствии со ст.32 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать семьдесят пять процентов среднедушевого дохода

ДБ № 039314

10.11.16

получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с частью 4 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Правила определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в целях реализации ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.10.2014 №1075 (далее Правила)

В соответствии с п.5 Правил при расчете среднедушевого дохода учитываются следующие доходы, полученные в денежной форме:

а) дивиденды и проценты, полученные от российской организации, а также проценты, полученные от российских индивидуальных предпринимателей и (или) иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в Российской Федерации;

б) страховые выплаты при наступлении страхового случая, в том числе периодические страховые выплаты (ренты, аннуитеты) и (или) выплаты, связанные с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, а также выкупные суммы, полученные от российской организации и (или) от иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в Российской Федерации;

в) доходы, полученные от использования в Российской Федерации авторских или смежных прав;

г) доходы, полученные от сдачи в аренду или иного использования имущества, находящегося в Российской Федерации;

д) доходы от реализации:

недвижимого имущества, находящегося в Российской Федерации;

в Российской Федерации акций или иных ценных бумаг, а также долей участия в уставном капитале организаций;

в Российской Федерации акций, иных ценных бумаг, долей участия в уставном капитале организаций, полученные от участия в инвестиционном товариществе;

прав требования к российской организации или иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения на территории Российской Федерации;

иного имущества, находящегося в Российской Федерации и принадлежащего гражданину;

е) вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, выполненную работу, оказанную услугу, совершение действия в Российской Федерации. При этом вознаграждение директоров и иные аналогичные выплаты, получаемые членами органа управления организации (совета директоров или иного подобного органа) - налогового резидента Российской Федерации, местом нахождения (управления) которой является Российская Федерация, рассматриваются как доходы, полученные от источников в Российской Федерации, независимо от места, где фактически исполнялись возложенные на этих лиц управленческие обязанности или откуда производились выплаты указанных вознаграждений;

ж) пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации или полученные от иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в Российской Федерации;

з) доходы, полученные от использования любых транспортных средств, включая морские, речные, воздушные суда и автомобильные транспортные средства, в связи с перевозками в Российскую Федерацию и (или) из Российской Федерации или в ее пределах, а также штрафы и иные санкции за простой (задержку) таких транспортных средств в пунктах погрузки (выгрузки) в Российской Федерации;

и) доходы, полученные от использования трубопроводов, линий электропередачи, линий оптико-волоконной и (или) беспроводной связи, иных средств связи, включая компьютерные сети, на территории Российской Федерации;

к) выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании;

л) иные доходы, получаемые гражданином в результате осуществления им деятельности в Российской Федерации;

м) компенсация, выплачиваемая государственным органом или общественным объединением за время исполнения государственных или общественных обязанностей;

н) денежное довольствие военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации и других органов правоохранительной службы, а также дополнительные выплаты, имеющие постоянный характер, и продовольственное обеспечение (денежная компенсация взамен продовольственного пайка), установленные законодательством Российской Федерации;

о) денежное вознаграждение по договору об осуществлении опеки или попечительства, а также денежные выплаты по договорам ренты, пожизненного содержания с иждивением.

В соответствии с п.13 Правил доход одиноко проживающего гражданина определяется как одна двенадцатая суммы его доходов за расчетный период.

Как следует из норм действующего законодательства ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), установленная Федеральным законом от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» взамен натуральных льгот при наличии отказа гражданина от их получения не входит в перечень выплат, которые

учитываются при определении среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг.

Плата за социальные услуги, рассчитанная при определении среднедушевого дохода с учетом ЕДВ, будет выше, чем рассчитанная без нее. Соответственно граждане, проживающие в учреждении социального обслуживания, получающие ЕДВ будут платить больше, чем граждане, не отказавшиеся от государственной социальной помощи в натуральной форме, то есть будут поставлены в неравное положение в зависимости от выбора той или иной формы оказания социальных услуг.

С учетом специфических целей ЕДВ, право на которую возникает лишь при отказе от получения набора социальных услуг и может быть прекращено изменением волеизъявления гражданина, ее учет при определении среднедушевого дохода не обоснован.

В ходе проведенной проверки в ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» прокуратурой района выборочно изучены личные дела граждан, находящихся на стационарном обслуживании.

В личных делах присутствует договора на стационарное обслуживание с указанием среднедушевого дохода гражданина и оплаты взимаемой за стационарное обслуживание в размере 75% от среднедушевого дохода.

Так, согласно договора на стационарное обслуживание №278 от 01.01.2015 заключенного с Барыниным С.Н. его среднедушевой доход составляет 10 376 рублей 86 копеек, размер платы за стационарное обслуживание – 7 782 руб. 64 коп.

Согласно договора на стационарное обслуживание №349 от 28.10.2015 заключенного с Абросимовым Н.К. его среднедушевой доход составляет 9 092 рублей 86 копеек, размер платы за стационарное обслуживание – 7 782 руб. 64 коп.

Согласно дополнительного соглашения к договору на стационарное обслуживание №187 от 01.01.2015 заключенного с Алексаночкиным И.Ф. его среднедушевой доход составляет 6 267 рублей 53 копейки, размер платы за стационарное обслуживание – 4 700 руб. 65 коп.

Согласно дополнительного соглашения к договору на стационарное обслуживание №134 от 01.01.2015 заключенного с Исайчевым А.С. его среднедушевой доход составляет 5 157 рублей 09 копеек, размер платы за стационарное обслуживание – 3 867 руб. 82 коп.

Согласно дополнительного соглашения к договору на стационарное обслуживание №234 от 01.01.2015 заключенного с Волковым А.Д. его среднедушевой доход составляет 4 657 рублей 75 копеек, размер платы за стационарное обслуживание – 3 493 руб. 31 коп.

Согласно дополнительного соглашения к договору на стационарное обслуживание №259 от 01.01.2015 заключенного с Авдеевой Т.Д. ее среднедушевой доход составляет 6 800 рублей, размер платы за стационарное обслуживание – 5 145 руб. 00 коп.

Проверкой установлено, что вышеуказанные лица отказались от натуральной льгот и являются получателями ежемесячной денежной выплаты.

Однако, документов подтверждающих, что ЕДВ не учитывается при расчете среднедушевого дохода, от которого производится удержание за стационарное обслуживание в личных делах отсутствуют, что не представляет возможность проверить правильность определения среднедушевого дохода, от которого производится плата за стационарное обслуживание.

Вышеуказанные нарушения закона стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами ГУ ТО «Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов» своих должностных обязанностей и отсутствия должного контроля со стороны руководства.

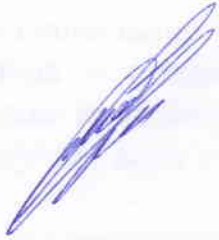
На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. Принять конкретные меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений законодательства о социальном обслуживании граждан, их причин и условий, им способствующих.
3. В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, копию приказа представить в прокуратуру района.
4. Представление прошу рассмотреть с участием представителя прокуратуры, о дне и времени рассмотрения представления сообщить по тел.: 2-19-33.
5. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру Дубенского района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора Дубенского района
советник юстиции

Ноздрачева М.А. Тел.2-19-33


Д.М. Трифанов